

Направления совершенствования законодательства с отходами производства и потребления

Ветошкина Лариса Павловна

к.э.н., с.н.с., член Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии

- **Несовершенство государственного и муниципального регулирования в области обращения с отходами**
- **Отсутствие федерального законодательства по порядку первичного отдельного накопления некоторых вторичных ресурсов (отходов потребления) в местах образования или продажи**
- **Недостаточное регулирование отходов как объекта собственности и налогообложения**
- **Необходимость разработки нормативов утилизации этих отходов**

- **Введение иерархии обращения с отходами;**
- **Введение расширенной ответственности производителей;**
- **Управление жизненным циклом продукции от производства до ее утилизации;**
- **Специальные требования и правила к сбору, накоплению, транспортированию, обезвреживанию и размещению отдельных групп вторичных ресурсов.**

Усилена ответственность:

- **природопользователей**
- **органов государственной власти субъектов Российской Федерации**

за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях

- 1. Введена ответственность производителей в части некоторых отходов потребления.**
- 2. Вводится запрет на захоронение некоторых отходов.**
- 3. Органы власти устанавливают нормативы образования отходов.**
- 4. Увеличение штрафов за нарушение требований и платы за размещение отходов.**
- 5. Увеличиваются административные барьеры.**
- 6. Вводится лицензирование по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов 1 – IV классов опасности.**
- 7. Лицензии были бессрочными на обезвреживание и размещение отходов 1 – IV классов опасности. Теперь надо их получать в 2015 году заново.**

Предлагаю оценить административные барьеры и затраты, которые бизнес понесет при введении лицензирования любого обращения с отходами.

Все бессрочные лицензии по обезвреживанию и размещению отходов 1 – IV классов опасности с июля 2015 года будут недействительны. Всем, кто занимается деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности необходимо будет до 30 июня 2015 года получить лицензии.

- 1) создание в субъектах Российской Федерации территориальных систем управления потоками отходов;**
- 2) создание территориальных схем обращения с твердыми коммунальными бытовыми отходами;**
- 3) формирование замкнутых циклов обращения с отходами потребления;**
- 4) сокращение объемов отходов, направляемых на захоронение;**
- 5) формирование финансовых потоков для создания инфраструктуры по обращению с отходами;**
- 6) целевой характер расходования финансовых средств на развитие инфраструктуры и эксплуатационные затраты.**

- **Значительная часть полномочий по регулированию обращения с отходами передаются с Федерального и муниципального уровней на уровень субъекта Федерации.**
- **Основная часть полномочий по регулированию сбора и утилизации твёрдых бытовых коммунальных отходов предлагается передать от муниципалов на региональный уровень.**

Правительство Российской Федерации утверждает требования к региональным программам в области обращения с отходами должны включать в себя:

- **целевые показатели в области обращения с отходами (без указания их значений),**
- **перечень мероприятий по обращению с отходами, которые подлежат включению в такие программы и проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов),**
- **сроки проведения указанных мероприятий.**

**Считаем невозможным
исключить из регулирования
федеральными органами
власти «установление порядка
обращения с опасными
отходами»**

Региональные программы в области обращения с отходами должны предусматривать:

- 1) стимулирование строительства объектов, предназначенных для использования (утилизации), обезвреживания и размещения отходов;
- 2) стимулирование использования (утилизации) отходов;
- 3) выявление безхозных отходов и обеспечение их использования (утилизации), обезвреживания и размещения;
- 4) предупреждение, выявление и ликвидацию вреда окружающей среде, причиненного размещением безхозных отходов;
- 5) обеспечение населения информацией в области обращения с отходами.

Перечень мероприятий в области обращения с отходами, подлежащих включению в региональные программы в области обращения с отходами, должен включать информацию об источниках финансирования мероприятий в области обращения с отходами с указанием отдельно

- **бюджетных** (при их наличии)
- **внебюджетных** (при их наличии)

источников финансирования указанных мероприятий.

Производители, товаров, подлежащих утилизации (использованию), обеспечивают утилизацию (использование) их отходов самостоятельно в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Обеспечение нормативов утилизации (использования) производителями и импортерами отходов товаров (продукции) осуществляется непосредственно самим производителем или импортером путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке и вовлечению в хозяйственный оборот отходов или путем заключения договоров с операторами по обращению с отходами потребления

Ставка экологического взноса формируется на основе осредненных суммарных затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства.

В ставку экологического взноса могут также включаться удельные затраты на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей.

Порядок взимания экологического взноса (в том числе порядок его исчисления, уплаты, взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого взноса) в федеральный бюджет Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Контроль за уплатой экологических взносов в отношении товаров (продукции), произведенных (ввезенных) на территории (на территорию) Российской Федерации и подлежащих утилизации (использованию) после утраты потребительских свойств, **осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.**

Порядок расходования средств, поступивших в федеральный бюджет Российской Федерации в счет уплаты экологического взноса, носит целевой характер и осуществляется **через государственные программы на безвозмездной основе**, в том числе, в **форме субсидий субъектам Российской Федерации** и в **форме инвестиционных проектов по утилизации отходов товаров (продукции)** и устанавливается Правительством Российской Федерации. Субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации на покрытие расходов по сбору, транспортированию, обработке товаров (продукции), подлежащих утилизации (использованию) после утраты потребительских свойств. Субсидии могут предоставляться субъектам Российской Федерации на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением тарифов на услуги по утилизации (использованию), по обезвреживанию, по захоронению твердых коммунальных (бытовых) отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса.

Средства, поступившие в федеральный бюджет Российской Федерации в счет уплаты экологического взноса предназначены в приоритетном порядке для исполнения нормативов утилизации (использования) отходов товаров (продукции), которые подлежат утилизации (использованию) и обязанность по утилизации (использованию) которых исполнена производителями (импортерами) таких товаров (продукции) путем уплаты экологического взноса, а также для:

- строительства производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами потребления; реконструкции, технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами потребления;
- приобретения машин, оборудования, инструментов, инвентаря, обеспечивающих обращение с отходами потребления;
- осуществления инвестиционных проектов; софинансирования региональных программ в области обращения с отходами потребления в части строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке товаров (продукции), подлежащих утилизации (использованию) после утраты потребительских свойств, а также объектов по обезвреживанию и захоронению части отходов потребления, которая не может быть утилизирована.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяют юридическое лицо или индивидуального предпринимателя статусом регионального оператора по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами и заключают с ним соглашение в порядке, определенном правилами обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами.

Зона деятельности регионального оператора по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами определяется в территориальной схеме обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами и соглашении, заключенном с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
При выборе нескольких региональных операторов по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами зоны деятельности региональных операторов по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами не должны пересекаться.

В законопроекте дано определение «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами», «региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» и нет определения «оператор по обращению с отходами» Почему деятельностью по сбору шин или масел не может осуществлять оператор по обращению с отходами????

**статья 1 законопроекта пункт 20)
предлагает заключать договор на
утилизацию только с региональным
оператором по обращению с
твердыми коммунальными отходами.
На каком основании? Почему
владелец отходов не может
заключать договор с региональным
оператором по обращению с
отходами?**

«Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов производства и потребления с собственниками таких отходов. »

Почему нет обратного права у оператора по обращению с отходами?

коэффициента 0,5 при размещении отходов IV-V класса опасности, которые образованы при использовании ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;

коэффициента 0,67 при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;

коэффициента 0,49 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;

коэффициента 0,33 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.»;

- 1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.**
- 2. Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, выданные до вступления в силу настоящего Федерального закона действуют до **1 августа 2015 года**.**
- 3. Подпункт «в» пункта 9 статьи 1 настоящего Федерального закона, вступает в силу с 1 января 2017 года. – **УЖЕ запрет на захоронение****
- 4. Пункт 8 статьи 1 и статья 11 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.**

Необходимо в законе отдельно регламентировать понятие «вторичных материальных ресурсов», порядок перехода от отходов во вторичные ресурсы, должны быть разделены в нормативных актах понятия «сортировка» и «переработка».

Предлагаю обдумать. Зачем нужен паспорт отходов? В нем просто указываются данные о составе отходов и классе экологической опасности.

Возникла значительная самостоятельная бюрократическая система получения паспорта

- нет обеспечения реализации продукции, изготовленной из вторичного сырья,**
- не обеспечено целевое использование всех собираемых вводимых экологических сборов,**
- не обеспечивается эффективное использование собираемых средств и создаваемых мощностей по переработке ВМР,**
- не снижены административные барьеры для организаций, занимающихся сбором вторичных ресурсов**

Для управления отраслью обращения с отходами недостаточно органам государственной власти субъектов Российской Федерации реализовать контрольные и надзорные функции, недостаточно создать регионального оператора, а необходима структура отвечающая за управление, что должно найти отражение в положениях об органах управления соответствующих регионов.

Благодарю за внимание