**РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕГОДНЯ.**

**ВЗГЛЯД БИЗНЕСА.**

**МЕЛАНЕВСКАЯ Л.А.**

**НЕКОММЕРЧЕСКАЯ АССОЦИАЦИЯ «РУСПЭК»**

Компании-члены РусПЭК полностью поддерживают введение законом расширенной ответственности производителей и импортеров [далее - РОП] за утилизацию отходов, образующихся в результате потребления. Для нас важно, чтобы принцип РОП соответствовал международным практикам, где он был запущен должным образомс гибким переходным периодом (семь лет по отходам упаковки) и имеет существенный потенциал воздействия на формирование постоянно растущего рынка переработки потребительских отходов, что, в свою очередь, должно привести к увеличению объемов сбора вторичного сырья и минимизации негативного воздействия отходов потребления на окружающую среду. Согласно международному опыту компаний именно самостоятельная реализация РОП через объединения производителей способствует максимальному возврату отходов в хозяйственный оборот, при этом немаловажно, чтобы затраты производителей и потребителей оставались оптимальными.

К сожалению, в России наблюдается форсированное введение РОП: закон вступил в силу с 01 января 2015, но на данный момент принято всего три подзаконных акта из ожидаемых тридцати, что создает риски для всех участников системы. Начальные нормативы утилизации предлагаются на основании существующего уровня переработки отходов коммерческого сектора и наличием незагруженных перерабатывающих мощностей, тогда как должны определяться существующим уровнем **извлечения** того или иного вида твердых коммунальных отходов (ТКО) **из жилого сектора**, которые направляются на захоронение. Согласно экспертным данным, в общем объеме перерабатываемых отходов объемы, поступающие на переработку из жилого сектора, достигают не более 1-3%, повысить данный уровень до предлагаемых 30-40% за один-два года не представляется возможным.Принятие нормативов выше 0-5% приведет к продаже «отчетности» об утилизации за счет уже утилизируемых коммерческих отходов по цене ниже ставки экосбора, что подстегнет инфляцию и, самое главное, не улучшит сбор отходов у населения.

В настоящий момент становится также очевидно, что не все участники вновь создаваемой системы обращения с отходами находятся в равной степени готовности: необходимые для реализации положений 458-ФЗ территориальные схемы, региональные программы не разработаны, а также отсутствует институт регионального оператора, который в соответствии с 458-ФЗ с 01 января 2016 года должен стать единственным управляющим звеном в обращении с ТКО. С 01 января 2016 г. операторы по обращению с отходами не имеют права изымать ТКО у их собственников, равно как и собственники (население, управляющие компании, муниципалитеты) обязаны передавать ТКО только региональному оператору. Возникающая правовая коллизия создает серьезный барьер на пути самостоятельной реализации РОП: производители (импортеры) лишены возможности заключать контракты на обращение с ТКО по причине физического отсутствия контрагента, обладающего согласно законодательству монопольными правами на обращение с отходами ТКО.

Кроме того, вызывает серьезное беспокойство, что в рамках самостоятельной утилизации предполагается сбор и утилизация отходов в соответствии с кодами ФККО, корреляция которых с кодами товаров, указанных в Распоряжении от 24 сентября 2015 г. № 1886-р, отсутствует, что не позволит производителям предоставить корректную отчетность, а, следовательно, делает самостоятельную утилизацию невыполнимой.

Вышеперечисленные обстоятельства создают предпосылки к созданию исключительно фискального механизма реализации РОП (путем оплаты экологического сбора), что ставит под сомнение реализацию целей регулирования.

**Предложения РусПЭК в связи с вышесказанным:**

* в отношении аккумуляторных батарей, шин, бумаги, ртутьсодержащих ламп, а также групп товаров, по которым уже осуществляется утилизация, на период 2016-2017 гг. установить минимальные начальные нормативы на уровне не более 5%, в зависимости от групп и категорий товара;
* по всем остальным товарным группам товарам на 2016-2017 гг. согласно абзацу второму пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 1 июня 2015 г. № ДМ-П13-48пр установить норматив утилизации «0»;
* предусмотреть разработку «ключа» для соотнесения кодов ФККО с кодами товаров, подлежащих утилизации;
* предусмотретьпринятие нормативных актов одним пакетом, а также синхронную работу всех участников цепочки обращения с отходами, включая региональный компонент;
* с 01 января 2016 г. предоставить право операторам по обращению с отходами заключать контракты на обращение с ТКО с собственниками ТКО.